

Специальность

12.00.01 Теория и история права и государства; история правовых учений

РЕЦЕНЗИЯ

на диссертацию (научно-квалификационную работу),
подготовленную соискателем ученой степени кандидата наук аспирантом юридического института Российского
университета дружбы народов РУДН

Умедовым Кадриддином Минходжидиновичем

на тему:

ТЕХНОЛОГИЯ ОПЕРАТИВНОГО ЗАКОНОТВОРЧЕСТВА (НА ПРИМЕРЕ РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН)

Умедов Кадриддин Минходжидинович

Старший преподаватель кафедры государственно-правовых дисциплин

Российско-Таджикский (Славянский) университет

734025, Республика Таджикистан, Душанбе, ул. М. Турсунзаде, 30

тел.: (+992) 2278648; (+992) 909131356

TECHNOLOGY OF OPERATIONAL LAWMAKING (BY THE EXAMPLE OF THE REPUBLIC OF TAJIKISTAN)

Umedov Kadriiddin Minhodzhidinovich

- *Senior lecturer of the department of state and legal disciplines*

- *Russian-Tajik (Slavonic) University*

- *M. Tursunzade 30, 734025, Dushanbe, Republic of Tajikistan 734025,*

Ph.: (+992) 2278648; (+992) 909131356 (m)

Аннотация. В данной статье идёт речь о технологии оперативного законотворчества на примере Республики Таджикистан.

Abstract. This article deals with the technology of operational lawmaking on the example of the Republic of Tajikistan.

Ключевые слова: законотворчество, оперативное законотворчество, Республика Таджикистан

Keywords: lawmaking, operational lawmaking, Republic of Tajikistan

Актуальность. Выбранная тема носит актуальный характер. Законотворческая деятельность является постоянно действующей функцией государства. Как указывает автор, сегодня нельзя представить себе жизнедеятельность общества и государства без правотворческой деятельности, право есть атрибут правового государства¹. Законотворчество, являясь видом правотворчества, носит многоэтапный характер. Законотворческая технология - это совокупность принципов, правил, методов и средств осуществления законотворческого процесса, которые обязательно должны применяться в законотворческой деятельности. Игнорирование законотворческой технологии, в итоге, ведет к образованию дефектного законодательства. Автор в качестве объекта рассматривает юридическую технологию, что повышает уровень актуальности настоящего диссертационного исследования. Вопросы, связанные с юридической технологией, сегодня в юриспруденции актуализировались, и динамика исследований в этой области повышается. Вопрос о юридической технологии и законотворческой технологии в настоящее время достаточно не проработан. Названная тематика сохраняет свою высокую актуальность.

Основные проблемы, рассматриваемые в данном диссертационном исследовании:

1) Понятие «юридическая деятельность»

- юридическая деятельность - это государственная деятельность, направленная на реализацию конституционных основ государства, осуществляется обособленными субъектами в лице государственных органов и должностных лиц;

2) Понятие «юридическая технология»

- юридическая технология как прикладная наука - это система знаний о закономерностях образования и

¹ Умедов К.М. Принципы правотворчества в Республике Таджикистан // Вестник ТНУ. Душанбе, 2015. № 3/4 (170). С. - 61.

бытия методов, средств, приемов и правил разработки, обработки, утилизации, реализации права. Как научная дисциплина - это все знания (наука), которые логично систематизированы и выстроены в институты и под институты (главы и разделы). Как правовой институт - это политическая, историческая, социально - правовая, многоуровневая категория, структурно сложное образование, реализующая цели и принципы права;

3) Понятие «законотворческая деятельность»

- законотворческая деятельность - это разновидность юридической деятельности, выражающаяся в разработке законов. Основным субъектом законотворческой деятельности является Парламент - представительный - законодательный орган государства;

4) Понятие «технология законотворчества»

- законотворческая технология - это стадийная, научно - творческая, политико - правовая, системная, нормативно закреплённая деятельность. Имеет обособленных субъектов и участников. Обладающая технико - юридическим инструментарием, методами и средствами (юридическая техника) прогнозирования, мониторинга, стратегии и тактики. Разрабатывает законы либо отменяет нормы закона;

5) Понятие «оперативная законотворческая деятельность»

Оперативная законотворческая деятельность - это вид законотворческой деятельности, характеризующаяся дефектностью деятельности и правовых норм, разработанных в оперативном порядке. Оперативная законотворческая деятельность осуществляется оперативной законотворческой группой;

6) Понятие «технология оперативного законотворчества»

- технология оперативного законотворчества - это вид законотворческой технологии. Она активизируется только в экстренных ситуациях. Направлена на ликвидацию законотворческих ошибок, предотвращение и устранение общественно опасных последствий, которые могут возникнуть с появлением непредусмотренной экстренной ситуации, с переходным периодом общества и государства и в связи с возникновением коллизий, пробелов, неопределённости, дублирования в законодательстве;

7) Понятие «юридическая техника»

- юридическая технология и юридическая техника не могут нести одно содержание, такой подход создаёт путаницу и неразбериху, что непозволительно для науки. Необходимо разработать четкое и ясное представление о том, что из себя представляет юридическая технология и техника, это создаст условия для качественной правовой деятельности.

Юридическая техника - это средства юридической технологии;

8) Система принципов законотворческого процесса

- законотворческая технология использует следующие виды принципов: принципы права; международные правовые принципы; принципы правотворчества и законотворчества; региональные принципы (в федеративных странах); принципы юридической технологии, разработанные юридической технологией, и неюридические принципы других неюридических наук, используемые в законотворческом процессе;

9) Понятие «текущее законотворчество» и понятие «оперативное законотворчество».

Текущий законотворческий процесс проходит в текущем режиме. Текущее законотворчество предусматривается в планах Парламента или должностных лиц и государственных органов, обладающих правом законодательной инициативы. Оперативный законотворческий процесс проходит в более быстром темпе, обладает скоростной характеристикой, по итогам издаются дефектные правовые нормы, которые негативно сказываются на всей системе права;

10) Фактическая стадия оперативного законотворчества

- фактическая стадия является первой стадией технологии оперативного законотворчества. Она состоит из: принятия решения о создании оперативной законотворческой группы; разработки подходов, тактики, методов, способов и приёмов исследования экстренного положения; исследования сущности возникших экстренных общественных отношений; анализа всего круга текущих общественных отношений, на которые может повлиять основное экстренное отношение; принятия решения о создании проекта закона или законов;

11) Источники оперативного законотворчества.

Источниками оперативного законотворчества являются переходный период государства, чрезвычайные экстренные ситуации, коллизии, пробелы, неопределённости, дублирование в законодательстве, Постановления Конституционного суда о несоответствии норм закона Конституции страны; международные обязательства по разработке правовых норм;

12) Доктринальные коллизии и неопределённости в законодательстве Республики Таджикистан².

Автор ставит перед собой цель доказать, что оперативное законотворчество - самостоятельное понятие, которое является видом законотворческой деятельности.

² Автор предлагает проект Закона Республики Таджикистан «О внесении изменений в статьи 1, 2, 3 и 9 Закон Республики Таджикистан «О нормативных правовых актах» от 30 мая 2017 года № 1414.

Теоретическое, практическое и дидактическое значение диссертационного исследования

Сегодня в переходной период государства необходимо решить вопрос, связанный категориальным и понятийным аппаратом юриспруденции. В теории законотворчества практически не существует учений об оперативном законотворчестве и технологии оперативного законотворчества. Результаты работы могут восполнить этот пробел в теории законотворчества.

Каждая теория должна реализоваться. Данные работы могут использоваться правотворческими и законотворческими субъектами в качестве информационного документа.

Дидактический вклад работы. Результаты и выводы исследования могут быть использованы в ходе учебного процесса, при составлении лекций, практикумов, методологий по дисциплинам «юридическая технология», «юридическая техника», «нормотворчества», «законотворческая технология», «правила издания нормативных правовых актов».

Структура диссертационного исследования: введение, две главы, шесть параграфов, заключение, библиографический список и приложение.

Во введении обосновывается выбор тематики научного исследования, ее актуальность, теоретическая, практическая и дидактическая значимость работы, определяются объект и предмет исследования, цели и задачи, подходы и методы, степень разработанности темы и научная новизна. Вырабатываются основные положения, выносимые на защиту, а также представляется список научных работ опубликованных с целью апробации результатов настоящей научной работы.

Первая глава «Юридическая технология и ее разновидности» состоит из двух параграфов.

В первом параграфе **«Понятие и виды юридической технологии»** автор рассматривает понятие юридической деятельности и юридической технологии и систематизирует виды юридической технологии.

Юридическая технология. Юридическая технология - это надстройка юридической деятельности, осуществляется в динамике, по итогам процесса издается документ (правотворческий, законотворческий, интерпретационный, акт правоприменения или правореализационный акт). Юридическая технология обладает определенным набором инструментов, с помощью которых реализует свои цели и задачи, правила юридической технологии закреплены законами и подзаконными актами³.

В этом параграфе автор всесторонне рассмотрел юридическую технологию, что является положительной стороной работы. Недостатком можно признать то обстоятельство, что доктринальной юридической технологии уделяется мало внимания.

Виды юридической технологии. Юридическая технология - это система, состоящая из подсистем, структур и подструктур. Системой выступают: нормотворческая технология, правореализационная технология, интерпретационная технология, правосистематизационная технология и доктринальная технология. Каждая система имеет подсистемы, например, нормотворческая технология имеет такие подсистемы, как правотворчество, нормотворчество индивидуальных и организационно-распорядительных актов представительных органов (центральных, региональных и местных), исполнительной и судебной власти, Президента и Прокуратуры и т.д.

Правотворческая технология имеет такие подструктуры, как: народное правотворчество; законотворчество; международное правотворчество; подзаконное правотворчество.

Автор использует системный подход с целью систематизации видов юридической технологии, что является положительной стороной диссертации. Технология международного правотворчества недостаточно раскрыта, что можно признать недостатком.

Второй параграф **«Технология законотворчества в системе юридической технологии».**

Диссертант рассматривает технологию законотворчества в юридической технологии в виде матрицы: юридическая технология - технология нормотворчества - технология правотворчества - технология законотворчества.

Автор рассмотрел положения законотворческой технологии в системе юридической технологии как подсистемы, что позволяет иначе взглянуть на данную проблематику, и одновременно - это положительная сторона работы. Автор не рассмотрел соотношение законотворческой технологии с другими видами юридической технологии, хотя в данном параграфе такая задача не ставилась.

Вторая глава «Понятие, принципы, стадии, субъекты и участники оперативного законотворчества» состоит из четырех параграфов.

В первом параграфе **«Понятие технологии оперативного законотворчества»**, оперативное законотворчество и технология оперативного законотворчества рассматриваются через призму признаков.

К признакам технологии оперативного законотворчества автор относит:

³ Умедов К.М. Технология правотворчества как особый вид технологии нормотворчества // Труды Института бизнес-коммуникаций. Т. 9. / Минобрнауки РФ ; ФГБУ ВО «С.- Петерб. гос. Ун-т промышленных технологий и дизайна» ; под. общ. ред. М. Э. Вильчинской-Бутенко. - СПб.: СПбГУПТД, 2021. С. 139.

1) технологию оперативного законотворчества - это общественная и государственная **правовая деятельность**; 2) это **профессиональная** деятельность; 3) технология оперативного законотворчества - по своему содержанию сложная деятельность, но она носит **системный** характер; 4) технология оперативного законотворчества - **научно - творческая** деятельность; 5) технология оперативного законотворчества - **политическая** деятельность; 6) технология оперативного законотворчества обладает **стратегией**; 7) **прогнозирование** - необходимый фактор качественной законотворческой технологии; 8) обладает **тактикой**; 9) имеет **методологическую базу**; 10) технология оперативного законотворчества имеет совокупность **средств** (юридическая техника); 11) технология оперативного законотворчества носит **нормативный** характер; 12) технология оперативного законотворчества носит **производственный** характер.

Технология оперативного законотворчества наряду с общими признаками технологии законотворчества имеет обособленные признаки присущие только ей:

- a) Технология оперативного законотворчества реализуется в более быстром темпе издания законов;
- b) Оперативное законотворчество как содержание и технология оперативного законотворчества как форма производятся с ошибками, в итоге создаются дефектные законы;
- c) Оперативное законотворчество производится в некоем хаотичном порядке;
- d) При формировании форм и содержания законов игнорируются знания юридической технологии.

Технология оперативного законотворчества

Технология оперативного законотворчества является видом законотворческой технологии. Технология оперативного законотворчества реализуется только в экстренных (чрезвычайных) ситуациях и обладает экстренным оперативным характером. Юридические средства остаются теми же, которые используются законотворческой технологией, но методика, подходы, принципы, стратегия, тактика и способы изменяются. Для того, чтобы применить технологию оперативного законотворчества, необходимы законные, научные и стратегические основания⁴.

Во втором параграфе исследуются **«Принципы технологии оперативного законотворчества в Таджикистане»**.

Принципами законотворчества в Республике Таджикистан являются соответствие Конституции, приоритет прав и свобод человека и гражданина, законность, преимущество норм Конституции, законов, принятых путем всенародного референдума, и международных правовых актов, признанных Таджикистаном, по отношению к законам и подзаконным нормативным правовым актам; справедливость, гласность и прозрачность; научность, профессионализм и учет общественного мнения.

Автор предлагает внести принцип демократизма в законодательство Республики Таджикистан как принцип правотворчества и законотворчества, что можно считать положительной стороной работы. Недостаток заключается в том, что диссертант не совсем ясно раскрыл роль принципов права в законотворчестве⁶.

В третьем параграфе автор рассматривает **«Стадии технологии оперативного законотворчества в Таджикистане»**.

Стадиями технологии оперативного законотворчества являются: фактическая стадия; проектная стадия; законодательная стадия; стадия подписания закона главой страны, стадия опубликования, стадия вступления в силу закона.

Фактическая стадия является первой стадией оперативного законотворческого процесса. Она состоит из:

- принятия решения о создании оперативной законотворческой группы;
- разработки подходов, тактики, методов, способов и приёмов исследования экстренного положения;
- исследования сущности возникших экстренных общественных отношений;
- анализа всего круга текущих общественных отношений, на которые может повлиять основное экстренное отношение;
- принятие решения о создании проекта закона или законов⁷.

⁴ Umedov, K.M. (2021). A concept of operational lawmaking technology. SHS Web of Conferences Volume 94. Sustainable Development of Regions 2020 – XVI International Scientific and Practical Conference «State. Politics. Society». Ekaterinburg, Russia, November 25-28. DOI: 10.1051/shsconf/20219404004

⁵ Умедов К.М. Психология оперативного законотворчества. Scientific Collection, (58): with the Proceedings of the 3 th International Scientific and Practical Conference «Theory and Practice of Science: Key Aspects» (May 21 - 22, 2021). Rome, Italy: Dana, 2021. С. 151 – 159. // DOI: [10.51582/interconf.21-22.05.2021.0018](https://doi.org/10.51582/interconf.21-22.05.2021.0018)

⁶ Умедов К.М., Эльназаров Д.Х. Принципы технологии оперативного законотворчества. // Труды Академии МВД Республики Таджикистан. – 2020. – № 4 (48). – С. 166 - 177.

⁷ Умедов К.М. Стадии оперативного законотворчества // VIII Международная научнопрактическая конференция «Национальная правовая система Республики Таджикистан и стран СНГ: анализ тенденций и

Автор предлагает обособленную стадию технологии оперативного законотворчества - «фактическую стадию» и раскрывает её содержание, это положительная сторона настоящего параграфа, а недостатком можно признать то, что автор не до конца раскрыл «процедуру: анализа всего круга текущих общественных отношений, на которые может повлиять основное экстренное отношение» в процессе реализации фактической стадии. Такое обстоятельство является закономерностью, так как предложенная автором стадия является новеллой в вопросе стадий законотворческого процесса.

В четвертом параграфе рассматриваются **«Субъекты и участники технологии оперативного законотворчества в Таджикистане».**

Субъекты технологии оперативного законотворчества. Субъектами - инициаторами проектов законов или законодательных предложений в Таджикистане являются: члены Маджлиси милли Маджлиси Оли, депутаты Маджлиси намоёндагон Маджлиси Оли, Президент Республики Таджикистан, Правительство Таджикистана, Маджлис народных депутатов Горно- Бадахшанской автономной области. Законодательство Таджикистана предусматривает подачу проекта закона государственными и общественными органами, не обладающими правом законодательной инициативы, а также гражданами, через органы, обладающие правом законодательной инициативы, или через представителей нижней и верхней палат парламента.

Автор рассмотрел вопрос о субъектах технологии законотворческого процесса и предложил включить в круг субъектов законодательной инициативы Конституционный, Верховный, Высший экономический суды Республики Таджикистан. Представил иерархию субъектов законодательной инициативы в Таджикистане, но не в полной мере раскрыл иерархию участников технологии оперативного законотворчества.

Выводы рецензента:

Диссертационное исследование Умедова К.М. заслуживает положительной оценки. Диссертант провел исследование в актуальной области юриспруденции, выбранная тема в юриспруденции является новеллой, так как исследования такого масштаба в области технологии оперативного законотворчества не проводились.

Диссертант в процессе исследования использовал такие подходы, как системный, герменевтический и органический, что вызывает интерес с методологической точки зрения и одновременно обогащает диссертационное исследование. Автор предлагает проект Закона Республики Таджикистан «О внесении изменений в статьи 1, 2, 3 и 9 Закона Республики Таджикистан «О нормативных правовых актах»» от 30 мая 2017 года № 1414, что говорит о результативности диссертационного исследования.

Также автор раскрыл содержание понятия технологии оперативного законотворчества через его признаки и источники, что обогатило материал диссертационного исследования.

Диссертационное исследование соответствует нормативным требованиям и внутренним локальным актам Российского университета дружбы народов РУДН, научная этика соблюдена, выводы и результаты в работе представлены.

Диссертационное исследование Умедова Кадриддина Минходжидиновича может быть вынесено на защиту и заслуживает положительной оценки.

Э.Б. Буризода

Заведующий отделом истории государства и права

Института философии, политологии и права имени А. Баховаддинова Национальной Академии наук Таджикистана, д.ю.н., профессор.

Адрес: 734025, Республика Таджикистан, Г. Душанбе, Рудаки 33.

Тел (992) 907-82-90-91

Приложение

*к Рецензии на диссертационное исследование Умедова Кадриддина Минходжидиновича на тему:
Технология оперативного законотворчества (на примере Республики Таджикистан)*

Проект

Закон Республики Таджикистан

«О внесении изменений в статьи 1, 2, 3 и 9 Закона Республики Таджикистан
«О нормативных правовых актах»» от 30 мая 2017 года № 1414

Статья 1. Внести в Закон Республики Таджикистан «О нормативных правовых актах» от 30 мая 2017 года (Ахбори Маджлиси Оли Республики Таджикистан, 2017 г., № 5, ч. 1, ст. 271) следующие изменения:

1. Исключить «абзац 3 части 3 статьи 1».
2. Абзац 10 статьи 2 изложить в следующей редакции: «- правотворческая техника - это совокупность правил, приёмов, способов создания, принятия, изменения, публикации, приостановления и прекращения нормативных правовых актов».
3. Добавить в статью 3 новый 3 абзац в следующей редакции «демократизм».

4. Исключить «абзац 3 части 2 статьи 9».

Статья 2. Порядок введения в действие настоящего Закона

Настоящий Закон ввести в действие после его официального опубликования.

Президент

Республики Таджикистан

г. Душанбе

Эмомали Рахмон

Список литературы

1. Умедов К.М. Принципы правотворчества в Республике Таджикистан // Вестник ТНУ. Душанбе, 2015. № 3/4 (170). С. - 61.
2. Автор предлагает проект Закона Республики Таджикистан «О внесении изменений в статьи 1, 2, 3 и 9 Закона Республики Таджикистан «О нормативных правовых актах»» от 30 мая 2017 года № 1414
3. Умедов К.М. Технология правотворчества как особый вид технологии нормотворчества // Труды Института бизнес-коммуникаций. Т. 9. / Минобрнауки РФ ; ФГБУ ВО «С.- Петерб. гос. Ун-т промышленных технологий и дизайна» ; под. общ. ред. М. Э. Вильчинской-Бутенко. - СПб.: СПбГУПТД, 2021. С. 139.
4. Umedov, K.M. (2021). A concept of operational lawmaking technology. SHS Web of Conferences Volume 94. Sustainable Development of Regions 2020 – XVI International Scientific and Practical Conference «State. Politics. Society». Ekaterinburg, Russia, November 25-28. DOI: 10.1051/shsconf/20219404004
5. Умедов К.М. Психология оперативного законотворчества. Scientific Collection, (58): with the Proceedings of the 3 th International Scientific and Practical Conference «Theory and Practice of Science: Key Aspects» (May 21- 22, 2021). Rome, Italy: Dana, 2021. С. 151 – 159. // DOI: 10.51582/interconf.21-22.05.2021.0018
6. Умедов К.М., Эльназаров Д.Х. Принципы технологии оперативного законотворчества. // Труды Академии МВД Республики Таджикистан. – 2020. – № 4 (48). – С. 166 - 177.
7. Умедов К.М. Стадии оперативного законотворчества // VIII Международная научно-практическая конференция «Национальная правовая система Республики Таджикистан и стран СНГ: анализ тенденций и перспектив развития. Республика Таджикистан, г. Душанбе: Российско-Таджикский (славянский) университет, 30 октября 2020. – С. 168.

References

1. Umedov K.M. Principles of lawmaking in the Republic of Tajikistan // Vestnik TNU. Dushanbe, 2015. № 3/4 (170). P. - 61.
2. Law of the Republic of Tajikistan "On regulatory legal acts" dated May 30, 2017 No. 1414
3. Umedov K.M. Law-making technology as a special type of rule-making technology // Proceedings of the Institute of Business Communications. Vol. 9. / Ministry of Education and Science of the Russian Federation; Federal State Budgetary Institution of Higher Education “S.-Petersburg. state University of industrial technologies and design”; under. total ed. M. E. Vilchinskaya-Butenko. - St. Petersburg: SPbGUPTD, 2021. P. 139.
4. Umedov, K.M. (2021). A concept of operational lawmaking technology. SHS Web of Conferences Volume 94. Sustainable Development of Regions 2020 – XVI International Scientific and Practical Conference «State. Politics. Society». Ekaterinburg, Russia, November 25-28. DOI: 10.1051/shsconf/20219404004
5. Umedov K.M. Psychology of operational lawmaking. Scientific Collection, (58): with the Proceedings of the 3 th International Scientific and Practical Conference «Theory and Practice of Science: Key Aspects» (May 21- 22, 2021). Rome, Italy: Dana, 2021. Pp. 151 – 159. // DOI: 10.51582/interconf.21-22.05.2021.0018
6. Umedov K.M., Elnazarov D.Kh. Principles of operational lawmaking technology. // Proceedings of the Academy of the Ministry of Internal Affairs of the Republic of Tajikistan. – 2020. – № 4 (48). – Pp. 166 - 177.
7. Umedov K.M. Stages of operational lawmaking // VIII International scientific and practical conference “National legal system of the Republic of Tajikistan and CIS countries: analysis of trends and development prospects. Republic of Tajikistan, Dushanbe: Russian-Tajik (Slavonic) University, October 30, 2020. – P. 168.