

# ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ РУССКОЯЗЫЧНЫХ АДВОКАТОВ В ОБЛАСТИ ЗАЩИТЫ ПРАВ И СВОБОД РОССИЙСКИХ ГРАЖДАН И СООТЕЧЕСТВЕННИКОВ

**Попова Т.А.,**

*магистрантка ИГиП ТюмГУ*

*1курс, 71ю171 группа*

*направление «Юриспруденция»»*

*Научный руководитель:*

**Альмухаметова М.Ш.,**

*доцент кафедры теории государства и права*

*и международного права ИГиП ТюмГУ*

*кандидат исторических наук, доцент*

На сегодняшний день мировая политическая обстановка находится в состоянии крайней непредсказуемости. Для граждан Российской Федерации и наших соотечественников, проживающих за рубежом, такое положение весьма неблагоприятно. Риторика многих европейских и западных стран в рамках диалога с Российской Федерацией воспроизводится в императивных и ультимативных тонах, что не может не отражаться на правовом положении соотечественников. Все более даёт о себе знать дискриминационное отношение к русскоговорящим лицам, проживающим за территорией Российской Федерации, в особенности в таких странах как Польша, Украина, Финляндия, Латвийская Республика, Литовская Республика, что идет вразрез с нормами международного права.

Министерство иностранных дел на своём официальном сайте опубликовало предупреждение для российских граждан, выезжающих за рубеж, ввиду того, что США высылают запросы на задержание и арест в третьи страны. За 2017 год арестовано было более десяти российских граждан. Как указывает Министерство иностранных дел, после экстрадиции в США граждане России сталкиваются с предвзятым отношением со стороны американского «правосудия». Разными методами, в том числе прямыми угрозами, их пытаются склонить к признанию своей вины, несмотря на надуманность многих обвинений, а в случае отказа от такого признания приговаривают к огромным тюремным срокам. Именно так случилось с упомянутым К.В.Ярошенко и российским предпринимателем В.А.Бутом [5].

Верховный суд Российской Федерации в «Обзоре практики рассмотрения в 2016 году областными и равными им судами дел об усыновлении детей иностранными гражданами или лицами без гражданства, а также гражданами Российской Федерации, постоянно проживающими за пределами территории Российской Федерации», установил, что по делам о международном

усыновлении было вынесено 433 решения, что на 35,4% меньше, чем в 2015 году, и на 54,3% меньше, чем в 2014 году (947 дел) [4].

В Докладе о деятельности Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации за 2016 год приведена следующая статистика: по вопросу защиты прав находящихся за рубежом российских граждан поступило 151 обращение.

Указывается, что обращения касались и вопросов правомерности действий со стороны властей страны пребывания (в связи с задержанием, привлечением к уголовной ответственности, нарушением права на защиту и справедливое судебное разбирательство, по обеспечению условий содержания в местах лишения свободы), охраны семьи, материнства, отцовства и детства, а также права на обучение на русском языке. Наибольшее число обращений в группе «Дальнее зарубежье» поступило из Германии (47), США (31), Израиля (13), Франции (9), Ливии (6) [3].

Действующая Концепция внешней политики Российской Федерации от 30 ноября 2016 г. в качестве одной из своих целей выделяет эффективную защиту прав и законных интересов российских граждан и соотечественников, проживающих за рубежом[7].

Федеральный закон Российской Федерации от 24.05.1999 № 99-ФЗ «О государственной политике Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом» в статье 15 имеет положения, указывающие на то, что соотечественники вправе рассчитывать на поддержку Российской Федерации: в обеспечении своих основных свобод и гражданских, политических, экономических, социальных, культурных и иных прав, предусмотренных международными пактами о правах человека [9].

Считаем целесообразным более детально проанализировать содержание понятия «соотечественники» и установить, какие именно лица в соответствии с законом могут так называться и рассчитывать на защиту своих прав и свобод со стороны Российской Федерации. Этот термин собирательный и включает не только непосредственно граждан Российской Федерации. Так, Федеральный закон Российской Федерации «О государственной политике Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом» от 24.05.1999 N 99-ФЗ к ним относит:

- граждан Российской Федерации, постоянно проживающих за пределами территории Российской Федерации;

- лиц и их потомков, проживающих за пределами территории Российской Федерации и относящихся, как правило, к народам, исторически проживающим на территории Российской Федерации, а также сделавших свободный выбор в пользу духовной, культурной и правовой связи с Российской Федерацией;

- лиц, чьи родственники по прямой восходящей линии ранее проживали на территории Российской Федерации, в том числе: лица, состоявшие в гражданстве СССР, проживающие в государствах, входивших в состав СССР, получившие

гражданство этих государств или ставшие лицами без гражданства; выходцы (эмигранты) из Российского государства, Российской республики, РСФСР, СССР и Российской Федерации, имевшие соответствующую гражданскую принадлежность и ставшие гражданами иностранного государства или лицами без гражданства.

Таким образом, соотечественниками могут называться лица, обладающие такими отличительными признаками как: общности языка, истории, культурного наследия, традиций и обычаев, а также потомки указанных лиц по прямой нисходящей линии.

Проанализировав положения Концепции внешней политики Российской Федерации и Федерального закона № 99-ФЗ можно сделать следующие выводы:

1. Приоритетными задачами Российской Федерации в области внешней политики являются обеспечение и защита прав и законных интересов российских граждан и соотечественников за рубежом.

2. Российская Федерация гарантирует защиту прав и свобод российским гражданам, проживающих за рубежом. Наши соотечественники могут рассчитывать на поддержку Российской Федерации в защите своих прав от случаев дискриминации, в обеспечении своих основных прав и свобод, в обеспечении равенства перед законом.

Руководствуясь приоритетом личности ее законных прав и свобод, стремясь защитить права российских граждан и соотечественников за рубежом, а также осознавая эффективность и способность к острому и оперативному реагированию институтов гражданского общества, в 2015 году была создана «Международная ассоциация русскоязычных адвокатов» (далее МАРА) по инициативе Международного совета российских соотечественников.

Также создание такой организации как МАРА, объединяющей множество высококвалифицированных юристов проживающих за рубежом представляющих интересы русскоязычных лиц, является эффективным средством на пути развития «мягкой силы», способствующим продвижению интересов и Российской Федерации, что в условиях антироссийских санкций представляется актуальным.

Согласно Уставу «Международной ассоциации русскоязычных адвокатов» к одной из целей деятельности ассоциации относится представительство и защита общих, в том числе профессиональных, интересов объединившихся граждан, организаций, осуществляющих деятельность в области юриспруденции для достижения общественно полезных целей, а также иных не противоречащих закону и имеющих некоммерческий характер целей. Для этого Международная ассоциация осуществляет сотрудничество с соотечественниками, находящимися за территорией Российской Федерации; с международными, национальными, региональными союзами, ассоциациями и с другими некоммерческими организациями[8].

Таким образом, МАРА не занимается непосредственно защитой прав и свобод российских граждан и соотечественников, но является эффективным координационным институтом гражданского общества в рамках, которого осуществляется сотрудничество русскоязычных юристов, которые находясь за рубежом готовы и способным оказывать юридическую помощь нашим соотечественникам.

Членами МАРА могут быть русскоязычные юристы, адвокаты, а также лица, занимающиеся правозащитной деятельностью, учёные, общественные деятели, которые небезучастны к судьбе наших соотечественников.

Проанализировав итоговый материал Международной научно-практической конференции русскоязычных юристов, состоявшейся 23-24 октября в 2015 г. в Москве, можно выделить некоторые тенденции развития правозащитной деятельности русскоязычными юристами в иностранных государствах, а также основные «болевые точки» в правовом пространстве для российских граждан и наших соотечественников.

Так, на территории Греции действует Греческая Лига Русскоязычных Адвокатов «Инициатива», Бюро русскоязычных адвокатов «АДВОКАТЫ.GR». Лига русскоязычных адвокатов Греции осуществляет постоянный мониторинг законодательства, судебной практики, правовое консультирование по всем отраслевым вопросам на русском языке, судебное представительство. Президент Лиги русскоязычных адвокатов Г. Гурованидис отмечает, что «Работа российского адвоката за рубежом очень тонкая и сложная, потому что страны, где живут наши соотечественники, не заинтересованы в утечке информации, а зачастую непосредственное участие в процессах адвоката из страны, не входящей в Европейский Союз, просто запрещено»[2;27].

Греческая Лига адвокатов ведет активную борьбу с дискриминационными положениями внутреннего законодательства Греции, направленными против русскоязычных граждан. На территории Греции введены законодательные положения в рамках которых вводились дополнительные условия для выдачи минимального социального пакета лицам, не имеющим права на пенсионное обеспечение, и именно наши соотечественники лишались данного социального пакета. Ввиду этого «Инициатива» провела конференцию в ходе которой руководитель пенсионного фонда признал данные законодательные положения несправедливыми.

На территории Ирландии действует три русскоязычных адвоката. О.В. Шаяку, русскоязычный адвокат из Ирландии, отмечает, что «На данный момент в Ирландии проживает более 75 тыс. человек русскоязычного населения, вопрос оказания правовой консультации в данных обстоятельствах стоит очень остро. Мы сталкиваемся с такими вопросами, как прошение об убежище, экстрадиция, ирландское решение вопросов о не гражданах и программа инвесторов. Это основные направления деятельности в работе с русскоязычным населением.»[11:35]

В Финляндии действует региональный союз русскоязычных юристов. А. Юдин-Лазарев русскоязычный адвокат из Финляндии отмечает, что «имеет место явная дискриминация российских соотечественников по этнокультурному признаку. Её наличие на бытовом уровне доказывает проблемы при трудоустройстве, продвижении по карьерной лестнице, в конкуренции в сфере бизнеса, в оказании правосудия и в вопросах оказания банковских услуг». [12;39]

Таким образом, в некоторых зарубежных странах существует дискриминация, проявляющая себя на политическом, бытовом, правовом уровнях, что подчеркивает значимость и необходимость развития общественных объединений русскоязычных адвокатов в странах своего постоянного проживания. Силами подобных объединений за рубежом для наших граждан и соотечественников проводятся круглые столы, создаются центры правовой поддержки, одной из целей которых является устранение правовой неграмотности, ознакомление с правовыми нормами страны проживания.

Российский институт адвокатуры активно стремится расширить своё влияние за рубежом и выйти на международный адвокатский рынок. Однако необходимо отметить, что правовое положение иностранных адвокатов на территории Российской Федерации в соответствии с [Федеральным законом от 31.05.2002 г. № 63-ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации»](#) иностранные адвокаты вправе оказывать правовое консультирование только по вопросам своего национального права и обязаны зарегистрироваться в специальном реестре [10]. Однако в большинстве европейских и западных стран российские адвокаты не могут оказать правовое консультирование даже по вопросам российского законодательства. Это происходит ввиду необходимости соответствия квалификационным требованиям страны на территории которой российский адвокат намеревается осуществлять свою профессиональную деятельность. Совсем другая ситуация обстоит со странами-участниками Евросоюза. Например, важную роль в испанском юридическом рынке играют нормы Европейского союза. Иностранные специалисты из стран-участников Европейского союза, Европейской экономической зоны, Швейцарии имеют доступ к испанскому рынку юридических услуг при соблюдении формальных требований, а именно: необходимость регистрации в соответствующей территориальной коллегии адвокатов с предоставлением необходимого пакета документов, паспорта или иного документа, удостоверяющего личность заявителя и его гражданство ЕС или Европейской экономической зоны; свидетельство о регистрации, выданное компетентным органом государства-участника, подтверждающее, что заявитель является адвокатом по профессии; свидетельство, подтверждающее страхование гражданской ответственности, если заявитель его оформил в своей родной стране; справка о судимостях/ их отсутствии, выданная как в Испании, так и в родном государстве; две идентичные фотографии; заявление о месте осуществления профессиональной деятельности на территории Испании;

квитанция об оплате регистрационного сбора; ксерокопия квитанции об оплате испанского налога на осуществление экономической деятельности; свидетельство, подтверждающее оплату сбора на социальное обеспечение в государстве-члене гражданства заявителя на сумму, которая сопоставима с таковой для испанских адвокатов [1].

Вышеизложенное свидетельствует о действии на территории Российской Федерации более благоприятных условий для иностранных адвокатов, чем во многих европейских и западных государствах для российских адвокатов. Происходит нарушение действия международного принципа взаимности. А.В. Саенко указывает, что «Сущность взаимности состоит в предоставлении физическим и юридическим лицам иностранного государства определенных прав при условии, что физические и юридические лица предоставляющего эти права государства будут пользоваться аналогичными правами в данном иностранном государстве»[6]. На наш взгляд, целесообразным является введение ограничительных мер к доступу на российский рынок юридических услуг, для иностранных специалистов, тех государств, где российские адвокаты не имеют права осуществлять свою профессиональную деятельность, даже в области оказания правовых консультаций в сфере российского законодательства.

#### **Список использованных источников.**

1. Бригадин И.И. Институт адвокатуры в Испании/ И.И. Бригадин// «Евразийская адвокатура»,2013.С-2.
2. Гурованидис Г. Защита прав российских соотечественников Греции методы сотрудничества в правовом поле. /Г.Гурованидис.// материалы науч.-практич.конф. // Официальный сайт Официальный сайт «Международная ассоциация русскоязычных адвокатов» [Электронный ресурс].Режим доступа: <http://iarl.pro/dokumenty/ustav/> (дата обращения 12.05.2019).
3. Доклад о деятельности Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации за 2016 год // «Российская газета»,2015- № 7270.-С.104.
4. Обзор практики рассмотрения в 2016 году областными и равными им судами дел об усыновлении детей иностранными гражданами или лицами без гражданства, а также гражданами Российской Федерации, постоянно проживающими за пределами территории Российской Федерации // Официальный сайт Верховного суда РФ [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.vsrfr.ru/documents/statistics/> (дата обращения 12.05.2019).
5. Предупреждение для российских граждан, выезжающих за границу, в связи с угрозой подвергнуться задержанию или аресту по запросам правоохранительных органов и специальных служб США в третьих странах // Официальный сайт МИД РФ [Электронный ресурс]. Режим доступа: [http://www.mid.ru/ru/preduprezdenie-dla-rossijskih\\_grazdan1/asset\\_publisher/k8JM5vbaQAP8/content/id/3051967/](http://www.mid.ru/ru/preduprezdenie-dla-rossijskih_grazdan1/asset_publisher/k8JM5vbaQAP8/content/id/3051967/) (дата обращения 12.05.2019).

6. Саенко А.В. Принцип взаимности и принцип национального режима в международном гражданском процессуальном праве / А.В. Саенко // «Бизнес в законе. Экономическо-юридический журнал», 2012.-С.3.

7. Указ Президента РФ от 30 ноября 2016 г. № 640 «Об утверждении Концепции внешней политики Российской Федерации»// ГАРАНТ.РУ [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/71452062/> (дата обращения 12.05.2019).

8. Устав ассоциации юристов «Международной ассоциации русскоязычных адвокатов»// Официальный сайт «Международная ассоциация русскоязычных адвокатов» [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://iarl.pro/dokumenty/ustav/> (дата обращения 12.05.2012).

9. Федеральный закон Российской Федерации от 24.05.1999 № 99-ФЗ «О государственной политике Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом»// КонсультантПлюс [Электронный ресурс]. Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_23178/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_23178/). (дата обращения 12.05.2019).

10. [Федеральный закон от 31.05.2002 г. № 63-ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации»](#) // КонсультантПлюс [Электронный ресурс]. Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_36945/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_36945/) (дата обращения 12.05.2019).

11. Шаяку О.В Иммиграционная и уголовная правовая система в Ирландии в контексте юридической помощи русским соотечественникам./ О.В. Шаяку.// материалы науч.- практич.конф. // Официальный сайт «Международная ассоциация русскоязычных адвокатов» [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://iarl.pro/dokumenty/ustav/> (дата обращения 12.05.2019).

12. Юдин-Лазарев А. Правовой статус российских соотечественников, проживающих в странах Северной Европы / А. Юдин-Лазарев// материалы науч.- практич.конф. // Официальный сайт Официальный сайт «Международная ассоциация русскоязычных адвокатов» [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://iarl.pro/dokumenty/ustav/> (дата обращения 12.05.2019).